

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»

№	Сроки проведения публичных консультаций проекта акта Начало: 10 августа 2021 г. Окончание: 25 августа 2021 г.
---	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

1. Общая информация

1.1.	Республиканский орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, или республиканский орган исполнительной власти, на который в соответствии с нормативными правовыми актами возложены функции по подготовке проекта нормативного правового акта (далее - разработчик): <i>Государственная инспекция Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей (Госалкогольинспекция Республики Татарстан)</i>	
1.2.	Сведения о республиканских органах исполнительной власти - соисполнителях: <i>отсутствуют</i>	
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: <i>проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»</i>	
1.4.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: <i>1 января 2021 года</i>	
1.5.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	<i>отсутствует</i>
1.6.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: <i>утверждение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Татарстан</i>	
1.7.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: <i>предлагаемое регулирование направлено на обеспечение регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, с целью сохранения стабильности функционирования регионального розничного рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции</i>	
1.8.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: <i>Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции направлено на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилак-</i>	

	<i>тику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</i>
1.9.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: <i>10 августа 2021 г.</i> ; окончание: <i>25 августа 2021 г.</i>
1.10.	Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: Всего замечаний и предложений: 14, из них учтено: полностью: 12, учтено частично: 1, не учтено: 1. (<i>Заполняется по результатам публичного обсуждения</i>).
1.11.	Контактная информация исполнителя разработчика:
1.11.1.	Ф.И.О.: <i>Бадин Виталий Александрович</i>
1.11.2.	Должность: <i>ведущий советник контрольно-инспекционного отдела</i>
1.11.3.	Тел: <i>8 (843) 278-92-09</i>
1.11.4.	Адрес электронной почты: <i>Vitaliy.Badin @tatar.ru</i>

2. Степень регулирующего воздействия положений проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия положений проекта акта:	<i>средняя</i>
2.2.	Обоснование отнесения к определенной степени регулирующего воздействия: <i>проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции</i>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: <i>Отсутствие системы управления рисками причинения вреда в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; отсутствие мотиваций для добросовестного поведения подконтрольных субъектов и снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям</i>
3.2.	Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки: <i>Выявление нарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции: 2018 - 3012; 2019 - 3160; 2020 - 3802.</i>
3.3.	Основные причины и факторы существования проблемы: - <i>слабое знание контролируруемыми лицами законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, и обеспечивающего защиту прав предпринимателей при проведении мероприятий по контролю;</i> - <i>нежелание контролируруемыми лицами повышать свою юридическую грамотность;</i>

	- наличие на алкогольном рынке «теневых дельцов» – физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, которые занимаются оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции незаконно (самогонщики, «безлицензионщики», продавцы «фанфуриков») и таким образом выпадают из поля зрения контролирурующих органов
3.4.	Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: На федеральном уровне: - внесение в 2018-2021гг изменений в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части снижения административной нагрузки на контролируемые лица (например отмена плановых проверок); - внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в части усиления ответственности за нарушения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. На региональном уровне: – приведение Закона Республики Татарстан от 6 марта 2015 года № 10-ЗРТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» в соответствии с требованиями федерального законодательства
3.5.	Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства: Решение проблемы без вмешательства со стороны государства невозможно
3.6.	Источники данных: отсутствуют
3.7.	Иная информация о проблеме: отсутствует

4. Анализ международного (российского) опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный (российский) опыт в соответствующих сферах деятельности: Принятие Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, которым руководствуется в своей деятельности Росалкогольрегулирование
4.2.	Источники данных: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1010 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан

5.1.	<p>Основание для разработки проекта нормативного правового акта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пункт 4 статьи 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»; - пункт 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». 		
5.2.	<p>Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой:</p> <p><i>Утверждение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Татарстан</i></p>	5.3.	<p>Установленные сроки достижения целей предполагаемого регулирования:</p> <p><i>Август 2021 год</i></p>
5.4.	<p>Документы, содержащие принципы правового регулирования, программные документы Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан с указанием положений, которым соответствуют цели предлагаемого регулирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» 		
5.5.	<p>Иная информация о целях предлагаемого регулирования: <i>отсутствует</i></p>		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</p> <p><i>Утверждение Положения о регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции</i></p>		
6.2.	<p>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Не регламентировать на правовом уровне проведение контрольных (надзорных) мероприятий, что приведет к нарушению требований федерального законодательства.</i> 2. <i>Возможно регламентировать на правовом уровне отдельную часть мероприятий, либо только профилактические мероприятия, либо только контрольные (надзорные) мероприятия, что также приведет к нарушению требований федерального законодательства.</i> 		

6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: <i>только правовое закрепление порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции позволит установить исчерпывающий перечень оснований для осуществления контрольных (надзорных) мероприятий и минимизировать административное давление на субъекты предпринимательской деятельности, установить перечень профилактических мероприятий.</i>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: <i>отсутствует</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений	7.2.	Количество участников	7.3.	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
	<i>граждане (индивидуальные предприниматели) и организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции</i>		<i>Более 4500</i>		<i>Изменение зависит от введения дополнительных ограничений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции</i>
7.4.	Источники данных: <i>Личный кабинет органа власти на портале Росалкогольрегулирования в сети Интернет service.fsrar.ru</i>				

8. Новые, изменяемые и отменяемые функции, полномочия, обязанности и права республиканских органов и органов местного самоуправления, а также порядок их реализации

8.1.	8.2.	8.3.	8.4.	8.5.
Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Характер изменения	Предлагаемый порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат по функции (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	Оценка изменения потребностей в иных ресурсах для реализации функции
<i>Принятие проекта постановления не повлечет изменения полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления</i>				

9. Оценка расходов и возможных поступлений бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1.	9.2.	9.3.
Наименование новой, изменяемой или отменяемой функции	Качественное описание расходов и возможных поступлений бюджетной системы Российской Федерации	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
9.4.	Наименование органа, исполняющего (предполагаемого уполномоченного исполнять) функцию: <i>Государственная инспекция Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей (Госалкогольинспекция Республики Татарстан)</i>	
9.1.1. <i>отсутствует</i>	9.2.1.	Единовременные расходы (указать год возникновения): <i>не предполагается</i>
	9.2.2.	Периодические расходы за период _ годов: <i>не предполагается</i>
	9.2.3.	Возможные поступления за период _ годов <i>не предполагается</i>
9.3.1.	Итого единовременные расходы по (Органу) _ годам:	<i>не предполагается</i>
9.3.2.	Итого периодические расходы по (Органу) за указанный период:	<i>не предполагается</i>
9.3.3.	Итого возможные поступления по (Органу) за указанный период:	<i>не предполагается</i>
- федеральный бюджет		<i>не предполагается</i>
- региональный бюджет		<i>не предполагается</i>
- местный бюджет		<i>не предполагается</i>
- внебюджетные фонды		<i>не предполагается</i>
9.5.	Итого единовременные расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	<i>не требуется</i>
- федеральный бюджет		<i>не предполагается</i>
- региональный бюджет		<i>не предполагается</i>
- местный бюджет		<i>не предполагается</i>
- внебюджетные фонды		<i>не предполагается</i>
9.6.	Итого периодические расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	<i>не требуется</i>
- федеральный бюджет		<i>не предполагается</i>
- региональный бюджет		<i>не предполагается</i>
- местный бюджет		<i>не предполагается</i>
- внебюджетные фонды		<i>не предполагается</i>

9.7.	Итого возможные поступления, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	
- федеральный бюджет		<i>не предполагается</i>
- региональный бюджет		<i>не предполагается</i>
- местный бюджет		<i>не предполагается</i>
- внебюджетные фонды		<i>не предполагается</i>
9.8.	Иные сведения о расходах и возможных поступлениях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:	<i>не предполагается</i>
9.9.	Источники данных:	<i>отсутствуют</i>

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1.	Группа участников отношений	10.2.	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3.	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
	<i>Граждане (индивидуальные предприниматели) и юридические лица</i>		<i>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в течение одного года с момента начала такой деятельности</i>		<i>Должностное лицо проводит обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видеоконференц-связи.</i>

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1.	11.2.	11.3.	11.4.
Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности	Описание обязанности или ограничения	Описание видов расходов и возможных доходов	Количественная оценка, млн. рублей
<i>Граждане (индивидуальные предприниматели) и юридические</i>	<i>Расходы на участие в мероприятии по кон-</i>	<i>Единовременные расходы: 1) трудозатраты;</i>	<i>В зависимости от объема и видов проводимых кон-</i>

лица	тролю (надзору), предоставление документов, истребованных контрольным (надзорным) органом	2) канцелярские принадлежности, бумага, расходные материалы офисной техники; 3) транспортные расходы для проезда к месту нахождения Госалкогольинспекции Республики Татарстан или её территориальных органов	трольных (надзорных) мероприятий: 1) от 500 руб. до 1500 руб. в зависимости от заработной платы начисляемой работодателем; 2) приблизительно 500 руб.; 3) приблизительно 500 руб.
		Периодические расходы:	Не предполагаются
		Возможные доходы:	Не предполагаются
11.5.	Итого совокупные единовременные расходы:		Приблизительно 1500 руб.
11.6.	Итого совокупные ежегодные расходы:		Приблизительно 1500 руб.
11.7.	Итого совокупные возможные доходы:		Не предполагаются
11.8.	Описание расходов и доходов, не поддающихся количественной оценке: расходы на проведение инвентаризаций, работе в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС), техническому обслуживанию оборудования ЕГАИС		
11.9.	Источники данных: бухгалтерская отчетность юридического лица, индивидуального предпринимателя		

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

12.1.	12.2.	12.3.	12.4.
Основные риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности достижения цели по рискам	Степень контроля рисков
отсутствуют			
12.5.	отсутствуют		

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо

необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: (если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения)	<i>1 января 2022 года</i>	
13.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	<i>нет</i>	
13.3.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	<i>нет</i>	
13.2.1.	Срок переходного периода:	кол-во	<i>не требуется</i>
13.2.2.	Отсрочка введения:	кол-во	
13.3.1.	Период распространения на ранее возникшие отношения:	кол-во	
13.4.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <i>отсутствуют</i>		

14. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1.	14.2.	14.3.	14.4.	14.5.
Наименование целей регулирования	Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	Ед. измерения показателя (индикатора)	Способ расчета показателя (индикатора)	Источники информации для расчета
<i>Недопущение снижения легальной розничной продажи алкогольной продукции (за исключением пива) на душу совершеннолетнего населения к базовому (2015) году</i>	<i>18,18</i>	<i>литр</i>	<i>по итогам года</i>	<i>Данные об объеме розничной продажи алкогольной продукции (за исключением пива) из ЕГАИС, деклараций о розничной продаже алкогольной продукции . Статистические данные о численности населения Республики Татарстан по полу и отдельным возрастам на сайте территориального органа</i>

				Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан
Доля предписаний, нарушения по которым устранены	100	%	По итогам квартала	Квартальные отчеты Госалкогольинспекции Республики Татарстан
Доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых признаны недействительными	0	единицы	По итогам квартала	Квартальные отчеты Госалкогольинспекции Республики Татарстан
Доля предупреждений в общем количестве административных наказаний	не менее 40	%	По итогам квартала	Квартальные отчеты Госалкогольинспекции Республики Татарстан
14.6.	Оценка общих затрат на ведение мониторинга (в среднем в год):			отсутствуют
14.7.	Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, программы мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования: <i>сбор подтверждающих документов их анализ и обработка</i>			

15. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

15.1.	15.2.	15.3.	15.4.	15.5.
Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
<i>Размещение Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на сайте Госалкогольинспекции Республики Татарстан и других источниках</i>	2021	<i>Информирование участников процесса об изменении в законодательстве в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции</i>	<i>В рамках текущего финансирования</i>	-
<i>Внесение соответ-</i>	2021-2022	<i>Приведение в со-</i>	<i>В рамках те-</i>	-

ствующих изменений в ГИАС Госалкоголь-инспекции Республики Татарстан в части видов контрольных и профилактических мероприятий		ответствие с законодательством ГИАС Госалкоголь-инспекции Республики Татарстан	кущего финансирования	
Внесение информации о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Единый реестр видов контроля (ЕРВК)	2021	Внесение информации в ЕРВК позволит проводить дальнейшую работу в информационных базах по учету контрольной (надзорной) деятельности	В рамках текущего финансирования	-
Разработка методических рекомендаций для сотрудников Госалкогольинспекции Республики Татарстан, уполномоченных на осуществление мероприятий по контролю	4 квартал 2021 года	Повышение качества работы участников процесса	В рамках текущего финансирования	-
Проведение обучения сотрудников Госалкогольинспекции Республики Татарстан, уполномоченных на осуществление мероприятий по контролю (самоподготовка, повышение квалификации и др.)	2022	Повышение качества работы участников процесса	В рамках текущего финансирования	-
Проведение обучающих семинаров с субъектами предпринимательской деятельности	2021-2022	Повышение качества работы участников процесса	В рамках текущего финансирования	-
15.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0			

16. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

16.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют
16.2.	Источники данных: отсутствуют

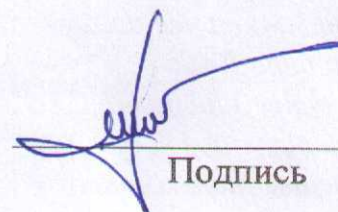
Приложение: Сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций.

Руководитель
Госалкогольинспекции
Республики Татарстан

Ж.Ю.Ахметханов
(инициалы, фамилия)

14.09.2021

Дата



Подпись